



Администрация  
муниципального района  
Сергиевский  
Самарской области

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

«06» 03 2024г.  
№ 290р

**Об утверждении доклада по  
итогам обобщения  
правоприменительной практики  
в сфере осуществления  
муниципального земельного  
контроля на территории  
муниципального района  
Сергиевский за 2023 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить «Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский» согласно Приложению 1.
2. Разместить настоящее распоряжение в сети Интернет на официальном сайте администрации муниципального района Сергиевский [www.sergievsk.ru](http://www.sergievsk.ru).
3. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на руководителя Контрольного управления администрации муниципального района Сергиевский Андреева А.А.

Глава муниципального  
района Сергиевский

А. И. Екамасов

**Доклад по итогам обобщения правоприменительной практики  
в сфере осуществления муниципального земельного контроля на  
территории муниципального района Сергиевский за 2023 год.**

**Нормативно-правовое регулирование**

Нормативными правовыми актами муниципального района Сергиевский, регламентирующими порядок проведения муниципального земельного контроля муниципального района Сергиевский являются:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Устав муниципального района Сергиевский;
- Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление администрации муниципального района Сергиевский от 28.04.2017 г. № 436 «Об утверждении положения «О Контрольном управлении администрации муниципального района Сергиевский Самарской области» (с изменениями от 01.02.2022г.);
- Постановление №1404 от 09.12.2022г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год»;
- Решение собрания представителей муниципального района Сергиевский Самарской области от 16.09.2021 г. № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Сергиевский Самарской области» (далее - Положение);
- Распоряжение №790-р от 29.09.2022г. «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области»;
- Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля" (с изменениями и дополнениями) (далее - Постановление № 336);

- Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2021 г. N 2019 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

### **Организация муниципального земельного контроля**

Организация муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области осуществляется на основании Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ, Постановления администрации муниципального района Сергиевский № 436 от 28.04.2017г. «Об утверждении положения «О Контрольном управлении администрации муниципального района Сергиевский Самарской области», Решения собрания представителей муниципального района Сергиевский Самарской области № 44 от 16.09.2021г «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Сергиевский Самарской области».

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

Результаты деятельности контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования;

Объекты земельных отношений, расположенные в границах муниципального района Сергиевский.

Объектами земельных отношений являются: земля как природный объект и природный ресурс, земельные участки и части земельных участков.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района Сергиевский осуществляют уполномоченные, должностные лица отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления Администрации муниципального района Сергиевский.

Муниципальный земельный контроль осуществляет контроль за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

В ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия в рамках осуществления муниципального земельного контроля ведется контроль за соблюдением обязательных требований земельного законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, органы муниципального земельного контроля в течение 3 рабочих дней со дня составления акта контрольного (надзорного) мероприятия (в том числе акта проверки) (далее - акт) направляют копию акта с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения с приложением (при наличии) результатов выполненных в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия измерений, материалов фотосъемки, аудио- и видеозаписи, объяснений контролируемого лица и иных связанных с проведением контрольного (надзорного) мероприятия документов или их копий (далее - прилагаемые документы) в соответствующий территориальный орган федерального органа государственного земельного надзора.

С 01.01.2022 г. применяется риск-ориентированный подход, в котором используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами земли и земельные участки отнесены к следующим категориям:

**Средний риск:** 1. Земельные участки, граничащие с земельными участками, предназначенными для захоронения и размещения отходов производства и потребления, размещения кладбищ. 2. Земельные участки, расположенные полностью или частично в границах, либо примыкающие к границе береговой полосы водных объектов общего пользования.

**Умеренный риск:** 1. Земли, относящиеся к категории земель населенных пунктов 2. Относящиеся к категории земель промышленности, телевидения, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения за исключением земель,

предназначенных для размещения автомобильных дорог, железнодорожных путей, трубопроводного транспорта, линий электропередач, граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения или относящиеся.

**Низкий риск:** все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска, а также части земель, на которых не образованы земельные участки.

Отнесение земель и земельных участков к категориям риска и их изменение осуществляется распоряжением администрации.

Предусмотрено проведение плановых контрольных мероприятий в отношении категорированных земельных участков. В ежегодный план плановых контрольных мероприятий подлежат включению контрольные мероприятия в отношении объектов земельных отношений, принадлежащих на праве собственности, праве (постоянного) бессрочного пользования или ином праве, для которых в году реализации ежегодного плана истекает период времени с даты окончания проведения последнего планового контрольного мероприятия, для объектов земельных отношений, отнесенных к среднему риску - не менее трех лет, для объектов умеренного риска - не менее шести лет. В случае если ранее плановые контрольные мероприятия в отношении земельных участков не проводились, в ежегодный план подлежат включению земельные участки после истечения одного года с даты возникновения права собственности.

### **Действия органов муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области Положением предусмотрено проведение следующих контрольных мероприятий:

1. Инспекционный визит;
2. Рейдовый осмотр;
3. Документарная проверка;
4. Выездная проверка;
5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований;
6. Выездное обследование.

Внеплановые контрольные надзорные мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом могут проводиться только по основаниям, указанных в п. 3 Постановления № 336. В 2023 году на согласование внеплановых выездных проверок было направлено 3 обращения в органы Прокуратуры Самарской области. По двум из них получен отказ. Одна проверка согласована и проведена, в результате которой выдано предписание.

За 2023 год проведено 140 мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, в их числе: 98 выездных обследований и 42 наблюдения за соблюдением обязательных требований.

С учетом особенностей организации и проведения плановых и внеплановых проверок, предусмотренных Постановлением № 336, приоритетной задачей является проведение профилактических мероприятий для предупреждения, либо пресечения нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законным ценностям, утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Кроме того, могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные вышеуказанной программой.

В рамках муниципального земельного контроля на территории м.р. Сергиевский могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Обобщение правоприменительной практики;
3. Объявление предостережений;
4. Консультирование;
5. Профилактический визит.

На 2023 год утверждена программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля Постановлением №1404 от 09.12.2022г. «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2023 год».

Таким образом, в 2023 году в качестве профилактических мероприятий:

- осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения встреч и размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- размещен на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский Самарской области в сети «Интернет» перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов. Срок реализации мероприятия в течение года (по мере необходимости).

- направлено 187 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

- обобщена правоприменительная практика осуществления муниципального земельного контроля за 1 и 2 полугодие 2023 года на

территории Администрации муниципального района Сергиевский и размещена на официальном сайте Администрации муниципального района Сергиевский района Самарской области по адресу: <http://sergievsk.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- проведено 17 консультаций о недопущении нарушений обязательных требований земельного законодательства.

- Контрольным управлением администрации муниципального района Сергиевский 30 июня 2023 года и 20 декабря 2023 года состоялись публичные обсуждения правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований земельного законодательства.

В мероприятии приняли участие: руководитель Контрольного управления Андреев Андрей Александрович, заместитель руководителя Стрельцова Ирина Петровна, начальник отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления Никитина Ирина Александровна и начальник отдела муниципального жилищного контроля и охраны труда Контрольного управления Чеховских Яна Олеговна.

В ходе публичных обсуждений представителями администрации муниципального района Сергиевский были вынесены на обсуждение наиболее значимые вопросы и проблемные аспекты, даны рекомендации, позволяющие снизить административную нагрузку на правообладателей, а также минимизировать случаи нарушения земельного законодательства.

В публичных обсуждениях приняли участие 70 человек.

До участников процесса доведена приоритетная задача по соблюдению обязательных требований земельного законодательства. Отдельное внимание уделено пользователям земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения так, как наиболее распространённые нарушения зафиксированы именно на указанных категориях.

Показатели по профилактическим мероприятиям информирование и консультирование контрольным органом выполняются в установленные сроки и по мере необходимости.

По итогам 2023 года программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год исполнена в полном объёме.

На 2024 год Постановлением Администрации м.р. Сергиевский №1367 от 11.12.2023г. «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального района Сергиевский Самарской области на 2024 год» утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального земельного контроля.

Деятельность муниципального земельного контроля в 2024 году также будет направлена на профилактику нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

### **Оценка результативности и эффективности деятельности**

Оценка результативности и эффективности деятельности осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального контроля.

В систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов входят:

1) ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля утверждены Решением Собраний представителей муниципального района Сергиевский Самарской области.

Ключевые показатели в муниципальном земельном контроле:

1. Процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль при проведении контрольных мероприятий - 0%;

Процент отмененных результатов контрольных мероприятий. Целевое значение - 0%.

Ключевой показатель в 2023 году достигнут. Контрольный орган на постоянной основе проводит профилактические мероприятия, а также все действия должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, всегда правомерны. В связи с чем причины жалоб и отмены результатов контрольных мероприятий сведены к минимуму.

### **Индикативные показатели**

1) количество плановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период - 0 ;



2) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период – 124 (из них 87 выездных обследований, 36 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 1 выездная проверка);

3) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период - 124;

4) общее количество контрольных мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период - 1;

5) общее количество контрольных мероприятий без взаимодействия, проведенных за отчетный период - 123;

6) количество материалов, направленных в ОМВД, за отчетный период - 0;

7) количество профилактических мероприятий, проведенных за отчетный период - 204;

8) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период - 187;

9) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период - 84;

10) количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период - 1;

11) сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий, за отчетный период – 103932р;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий, за отчетный период - 3;

13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период - 2;

14) общее количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода - 89;

15) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период - 0;

16) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период - 0;

17) количество контрольных мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению муниципального

контроля и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период - 0;

18) нагрузка на должностных лиц, отдела экологии, природных ресурсов и земельного контроля Контрольного управления, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль – 2 специалиста отдела осуществляют муниципальный земельный контроль.

*Учитывая вышеизложенное, стоит отметить, что проведение профилактических мероприятий влияет на достижение ключевых показателей.*